

UBND TỈNH ĐẮK LẮK
SỞ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: /SNV-TCBC
V/v hướng dẫn quy trình, hồ sơ, thủ
tục thành lập Trung tâm cung ứng
dịch vụ sự nghiệp công thuộc
UBND cấp xã

Đắk Lắk, ngày tháng 10 năm 2025

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các xã, phường.

Thực hiện Công văn số 06489/UBND-NV ngày 23/10/2025 của UBND tỉnh về triển khai việc sắp xếp đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp nhà nước và đầu mối bên trong các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị.

Theo chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Nội vụ hướng dẫn quy trình, hồ sơ, thủ tục thành lập Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã, cụ thể như sau:

I. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
- Luật Viên chức năm 2010 và Luật sửa đổi, bổ sung năm 2019;
- Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập;
- Công văn số 59-CV/BCĐ ngày 12/9/2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết Nghị quyết 18 về sắp xếp đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp nhà nước và đầu mối bên trong các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị.
- Kế hoạch số 130/KH-BCĐTKNQ18 ngày 21/9/2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW về sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp nhà nước, tổ chức bên trong hệ thống hành chính nhà nước.
- Thông báo số 371-TB/VPTW ngày 04/10/2025 của Ban Chấp hành Trung ương về kết luận của đồng chí Tổng Bí thư Tô Lâm tại buổi làm việc với Bộ Nội vụ về hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện nhiệm vụ khuyến nông ở địa phương khi vận hành mô hình chính quyền địa phương 2 cấp.
- Công văn số 145/CV-BCĐ ngày 08/10/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp về việc kiện toàn hệ thống tổ chức thực hiện nhiệm vụ khuyến nông ở địa phương; Công văn số 20/CV-BCĐ ngày 17/10/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp về việc thành lập đơn vị sự nghiệp cung ứng các dịch vụ sự nghiệp đa ngành, đa lĩnh vực ở cấp xã.
- Các văn bản chuyên ngành và quy định có liên quan.

II. Đối tượng, phạm vi áp dụng

Hướng dẫn này áp dụng đối với việc thành lập **Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã** là đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã

nhằm cung cấp các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu, phục vụ đời sống nhân dân và các hoạt động dịch vụ phù hợp điều kiện, tình hình thực tế tại địa phương.

III. Nguyên tắc và điều kiện thành lập

1. Nguyên tắc chung:

- Phù hợp với quy hoạch mạng lưới đơn vị sự nghiệp công lập của địa phương;
- Không làm tăng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước;
- Trung tâm hoạt động theo cơ chế tài chính theo quy định của pháp luật hiện hành.

2. Tiêu chí, điều kiện thành lập:

- Đáp ứng nhu cầu thực tế về cung ứng dịch vụ công cơ bản, thiết yếu, các dịch vụ công khác tại địa phương;
- Có phương án tự chủ về tài chính, nhân sự, cơ sở vật chất;
- Bảo đảm số lượng người làm việc tối thiểu theo quy định (bao gồm viên chức và hợp đồng lao động theo vị trí việc làm)¹;
- Đáp ứng tiêu chí, điều kiện theo quy định của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực (nếu có quy định).
- Đáp ứng các tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2025 của Chính phủ về thành lập, giải thể, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập và các quy định của pháp luật hiện hành.

IV. Trình tự, thủ tục thành lập

Bước 1: Phòng Văn hóa – Xã hội thuộc UBND cấp xã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan lập hồ sơ đề nghị thành lập, tổ chức lại Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã, như sau:

- Đối với 24 xã, phường đã có Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao, Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thông (gọi tắt là Trung tâm)², thì xây dựng hồ sơ tổ chức lại Trung tâm trên cơ sở bổ sung chức năng, nhiệm vụ để cung cấp đầy đủ các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu cho người dân trên địa bàn và đổi tên thành Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã.
- Đối với các xã, phường chưa có Trung tâm, thì xây dựng hồ sơ thành lập đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND xã, phường để cung cấp dịch vụ công cơ bản, thiết yếu cho người dân trên địa bàn.

¹ Tại khoản 3 Công văn số 20-CV/BCĐ ngày 17/10/2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương, chỉ đạo "*Trước mắt đề nghị UBND tỉnh rà soát, cân đối, phân bổ số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách khi thành lập đơn vị sự nghiệp cấp xã, bảo đảm yêu cầu thực hiện nhiệm vụ*". Do đó, trong thời gian chưa được Bộ Chính trị, Chính phủ bổ sung số lượng người làm việc cho đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp xã, Sở Nội vụ sẽ tham mưu, đề nghị UBND tỉnh cân đối, phân bổ số lượng người làm việc cho 102 đơn vị sự nghiệp để đảm bảo công tác điều hành và thực hiện nhiệm vụ (văn hóa, thông tin, khuyến nông).

² Sau khi kết chính cấp huyện (01/7/2025), UBND tỉnh đã chuyển giao nguyên trạng từ UBND cấp huyện (cũ) về UBND phường, xã (mới) nơi đặt trụ sở chính của các đơn vị quản lý, để thực hiện chức năng cung ứng dịch vụ sự nghiệp văn hoá, thể thao, thông tin cơ sở trên địa bàn xã, khu vực liên xã và các dịch vụ sự nghiệp công lập cơ bản, thiết yếu trên địa bàn xã.

Bước 2: Gửi hồ sơ lấy ý kiến của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp xã về ngành, lĩnh vực: Văn phòng HĐND và UBND (*lĩnh vực tư pháp*); Phòng Kinh tế (đối với xã)/Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị (đối với phường) (*lĩnh vực xây dựng và công thương, tài chính – kế hoạch, nông nghiệp và môi trường...*); cơ quan chuyên môn tham mưu quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập và tổ chức liên quan (nếu có).

Bước 3: Tổng hợp ý kiến của các cơ quan, đơn vị và hoàn chỉnh hồ sơ trình UBND cấp xã xem xét, ban hành.

Bước 4: UBND cấp xã xem xét, ban hành Quyết định thành lập Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã.

Việc UBND cấp xã xin ý kiến của Đảng ủy cấp xã trước khi quyết định thành lập, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công được thực hiện theo quy chế làm việc của Đảng ủy xã.

Bước 5: Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã tham mưu UBND cấp xã ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của đơn vị, bố trí nhân sự theo Đề án và tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

IV. Hồ sơ đề nghị thành lập, tổ chức lại

1. Hồ sơ gửi lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, gồm:

a) Dự thảo Tờ trình đề nghị thành lập Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã hoặc tổ chức lại Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao, Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thông trên cơ sở bổ sung chức năng, nhiệm vụ để cung cấp đầy đủ các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu cho người dân trên địa bàn và đổi tên thành Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã, trong đó nêu rõ:

- + Sự cần thiết và cơ sở chính trị, pháp lý;
- + Quá trình xây dựng đề án;
- + Nội dung chính của đề án;
- + Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau và những vấn đề liên quan.

b) Dự thảo Đề án thành lập Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã hoặc Dự thảo Đề án tổ chức lại Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao, Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thông trên cơ sở bổ sung chức năng, nhiệm vụ để cung cấp đầy đủ các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu cho người dân trên địa bàn và đổi tên thành Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã (*Mẫu Đề án thành lập đơn vị sự nghiệp công lập theo Phụ lục I; Mẫu Đề án tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập theo Phụ lục II đính kèm Hướng dẫn này*)

c) Dự thảo Quyết định thành lập Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã hoặc Dự thảo Quyết định tổ chức lại Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao, Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thông trên cơ sở bổ sung chức năng, nhiệm vụ để cung cấp đầy đủ các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu cho người dân trên địa bàn và đổi tên thành Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã; dự thảo quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức (hoặc quy chế tổ chức và hoạt động) của Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã.

2. Hồ sơ trình cơ quan hoặc người có thẩm quyền quyết định, gồm:

a) Tờ trình của cơ quan, tổ chức đề nghị thành lập Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã hoặc hoặc tổ chức lại Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao, Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thông trên cơ sở bổ sung chức năng, nhiệm vụ để cung cấp đầy đủ các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu cho người dân trên địa bàn và đổi tên thành Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã;

b) Đề án thành lập Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã hoặc hoặc Đề án tổ chức lại Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao, Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thông trên cơ sở bổ sung chức năng, nhiệm vụ để cung cấp đầy đủ các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu cho người dân trên địa bàn và đổi tên thành Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã;

c) Dự thảo quyết định thành lập Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã hoặc Dự thảo Quyết định tổ chức lại Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao, Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thông trên cơ sở bổ sung chức năng, nhiệm vụ để cung cấp đầy đủ các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu cho người dân trên địa bàn và đổi tên thành Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã; dự thảo quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức (hoặc quy chế tổ chức và hoạt động) của Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã và các tài liệu khác có liên quan (giấy tờ đất đai, kinh phí, nguồn nhân lực);

d) Văn bản thẩm định của cơ quan, tổ chức có thẩm quyền;

đ) Báo cáo của cơ quan, tổ chức đề nghị thành lập về việc tiếp thu, giải trình ý kiến của cơ quan, tổ chức thẩm định;

e) Báo cáo của cơ quan, tổ chức đề nghị thành lập về việc tiếp thu, giải trình ý kiến của các cơ quan, tổ chức liên quan (kèm theo văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, tổ chức liên quan) và các tài liệu khác có liên quan đến thành lập Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã;

g) Các nội dung khác thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành và hướng dẫn của bộ quản lý ngành, lĩnh vực.

Ghi chú: Nếu Phòng Văn hóa – Xã hội thuộc UBND cấp xã chủ trì xây dựng Đề án, hồ sơ đề nghị thành lập Trung tâm cung ứng dịch vụ công cấp xã hoặc tổ chức lại Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao, Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thông trên cơ sở bổ sung chức năng, nhiệm vụ để cung cấp đầy đủ các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu cho người dân trên địa bàn và đổi tên thành Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã thì các thành phần, nội dung hồ sơ tại điểm d, đ đưa vào nội dung Tờ trình trình UBND cấp xã.

V. Các nội dung khác

1. Dự kiến phân bổ số lượng người làm việc tại 102 Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công thuộc UBND cấp xã

Tại khoản 3 Công văn số 20-CV/BCĐ ngày 17/10/2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương, chỉ đạo "*Trước mắt đề nghị UBND tỉnh rà soát, cân đối, phân bổ số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách khi thành lập đơn vị sự nghiệp cấp xã, bảo đảm yêu cầu thực hiện nhiệm vụ*".

Trong thời gian chưa được Bộ Chính trị, Chính phủ bổ sung số lượng người làm việc cho đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp xã, Sở Nội vụ kiến đề nghị UBND tỉnh điều chỉnh số lượng người làm việc được giao tại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở Nông nghiệp và Môi trường và số lượng người làm việc được giao đối 24 Trung tâm Văn hóa thuộc UBND cấp xã để cân đối, phân bổ số lượng người làm việc cho 102 đơn vị sự nghiệp để đảm bảo công tác điều hành và thực hiện nhiệm vụ (văn hóa, thông tin, khuyến nông).

Số lượng dự kiến nêu trên nhằm đảm bảo số lượng cán bộ quản lý và vị trí chuyên môn cơ bản (văn hóa, thông tin, khuyến nông và một số lĩnh vực liên quan) để triển khai nhiệm vụ. Sau khi Bộ Chính trị, Chính phủ, Ban Thường vụ Tỉnh ủy bổ sung số lượng người làm việc, Sở Nội vụ tiếp tục tham mưu UBND tỉnh phân bổ, bổ sung số lượng người làm việc tại các Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã để đảm bảo thực hiện nhiệm vụ. Không thuộc Kế hoạch tỉnh giản biên chế 2022-2026.

Ngoài ra, đối với các dịch vụ kinh tế khác của đơn vị sự nghiệp có nguồn thu, trên cơ sở yêu cầu thực hiện nhiệm vụ và nguồn thu, Sở Nội vụ sẽ phối hợp với UBND các xã, phường tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bổ sung số lượng biên chế từ nguồn thu sự nghiệp cho các đơn vị sự nghiệp để thực hiện theo Quy định tại Nghị định số 106/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

* Về số lượng hợp đồng 111 (hỗ trợ, phục vụ): Để đảm bảo số lượng hợp đồng hỗ trợ phục vụ thực hiện nhiệm vụ, Sở Nội vụ sẽ tham mưu đề nghị UBND tỉnh thống nhất để UBND cấp xã phê duyệt mỗi đơn vị sự nghiệp công lập mới thành lập được bố trí 02 hợp đồng lao động (Nghị định số 111/2022/NĐ-CP). Việc sử dụng, ký hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP do đơn vị sự nghiệp công lập quyết định.

2. Về việc bố trí nhân sự

- UBND các xã, phường (24 đơn vị) hiện nay đang có Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao, Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thông, tiến hành rà soát viên chức, người lao động thuộc Trung tâm để điều động về các Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công thuộc các xã, phường mới thành lập theo số lượng phân bổ của tỉnh, đảm bảo mỗi xã ít nhất 2-3 viên chức thuộc lĩnh vực Truyền thông - Văn hóa - Thể thao phụ trách lĩnh vực truyền thông và một số nhiệm vụ khác.

- Sở Nông nghiệp và Môi trường thực hiện điều chuyển, điều động số viên chức, hợp đồng lao động khuyến nông tại các trung tâm, trạm khuyến nông khu vực về công tác tại đơn vị sự nghiệp mới thành lập để đảm bảo mỗi xã có viên chức, người lao động thực hiện nhiệm vụ khuyến nông;

- UBND các xã, phường trong thời gian chưa tuyển dụng đủ viên chức làm việc, thực hiện ký kết hợp đồng làm có thể ký hợp đồng làm chuyên môn, nghiệp vụ trong số lượng người làm việc được giao để thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại Nghị định số 111/2022/NĐ-CP của Chính phủ.

- Việc xây dựng Đề án thành lập Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã hoặc Dự thảo Đề án tổ chức lại Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao, Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thông trên cơ sở bổ sung chức năng, nhiệm vụ để cung cấp đầy đủ các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu cho người dân trên địa bàn và đổi tên thành Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã, UBND các xã, phường nghiên cứu, tham khảo các Đề án mẫu kèm theo Công văn này để thực hiện; đồng thời, tùy vào tình hình thực tế, UBND các xã, phường xem xét, bổ sung thêm các nội dung cụ thể vào Đề án nhằm đảm bảo sự chặt chẽ, tính khoa học, phù hợp với quy định của pháp luật.

Trên đây là Hướng dẫn về việc thành lập Trung tâm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cấp xã, Sở Nội vụ đề nghị UBND các xã, phường căn cứ triển khai thực hiện. Trong quá trình thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc, đơn vị kịp thời phản ánh về Sở Nội vụ (*qua Phòng Tổ chức, biên chế và tổ chức phi chính phủ*) để tổng hợp, giải quyết theo thẩm quyền./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- GD, các PGD Sở Nội vụ (đ/c Đề);
- Các Sở: NN&MT, Tài chính, Công thương, Xây dựng, VH, TT&DL;
- Lưu: VT, TCBC(Hg).

GIÁM ĐỐC

Trương Ngọc Tuấn